

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ
о инспекцијском надзору над радом
геодетских организација
за 2020. годину

Сектор за надзор и контролу
Одсек за инспекцијски надзор

Израдио:

Петар Вучић, мастер инж. геод.
шеф одсека – инспектор

Крушевац, фебруар 2021.

Садржај

| | |
|---|----------|
| Насловна страна | 1 |
| Садржај..... | 2 |
| 1. Основне информације о Сектору за надзор и контролу | 3 |
| 1.1. Организациона структура Сектора..... | 3 |
| 1.2. Надлежности | 3 |
| 1.3. Права и дужности геодетског инспектора | 4 |
| 1.4. Овлашћења геодетског инспектора | 4 |
| 2. Извештај о раду инспекције | 5 |
| 2.1. Спречавање и умањење настанка штетних последица..... | 5 |
| 2.2. Обавештавање, пружање стручне помоћи и превентивно деловање инспекције | 5 |
| 2.3. Пословање надзираних субјеката по закону и другим прописима-контролне листе ... | 5 |
| 2.4. Корективно деловање инспекције..... | 6 |
| 2.5. Нерегистровани субјекти и спроведене мере..... | 6 |
| 2.6. Предузимање мера ради уједначавања инспекцијског надзора..... | 7 |
| 2.7. План и реализација плана инспекцијског надзора..... | 7 |
| 2.8. Координација инспекцијског надзора | 8 |
| 2.9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу надзора..... | 9 |
| 2.10. Поштовање рокова у поступању по мерама инспекцијског надзора | 9 |
| 2.11. Управна акта донета у инспекцијском надзору | 9 |
| 2.12. Притужбе на рад инспекције | 10 |
| 2.13. Обуке инспектора | 10 |
| 2.14. Измене и допуне Закона и подзаконских аката..... | 10 |
| 2.15. Ажурност података у информационом систему | 10 |
| 2.16. Поверени послови инспекцијског надзора | 11 |
| 2.17. Захтеви за покретање прекршајних поступака | 11 |

1. Основне информације о Сектору за надзор и контролу

У оквиру Сектора за надзор и контролу Републичког геодетског завода формиран је **Одсек за инспекцијски надзор** који обавља послове инспекцијског надзора над радом геодетских организација.

Извештај о раду Одсека за инспекцијски надзор на територији Републике Србије има за циљ да прикаже обим послова инспекцијског надзора над радом геодетских организација обављених у периоду од 01.01.2020. до 31.12.2020. године, сходно правима, дужностима, и овлашћењима прописаним Законом о државном премеру и катастру («Сл. гласник РС» 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 - одлука УС, 96/15, 47/17 - аутентично тумачење, 113/17 - др. закон, 27/18 - др. закон, 41/18 - др. закон и 9/20 - др.закон) и члану 44. Закона о инспекцијском надзору («Сл.гласник РС» бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18).

1.1. Организациона структура Сектора

У Сектору за надзор и контролу формирана су два Одељење, један Одсек и Јединица унутрашње контроле (Слика 1). У оквиру Одељења за стручни, управни и инспекцијски надзор формиран је Одсек за инспекцијски надзор. Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места који је донет 02.10.2020. год. у оквиру Одсека је систематизовано 5 радних места. Сва систематизована радна места су попуњена од 02.11.2020. год.



Слика 1 - Организациона структура Сектора за надзор и контролу

1.2. Надлежности

Послове инспекцијског надзора над радом геодетских организација на територији Републике Србије обавља Одсек за инспекцијски надзор у Сектору за надзор и контролу од 2010. године, по доношењу Закону о државном премеру и катастру, (Закон).

Чланом 176. Закона утврђено је да инспекцијски надзор над радом геодетских организација врши Завод преко инспектора.

Инспекцијски надзор који се спроводи над радом геодетских организација обухвата: прикупљање података од значаја за инспекцијски надзор, превентивно деловање, саветодавне посете, израду аката о примени прописа, координацију инспекцијског надзора, израду, преиспитивање и ажурирање контролних листа, процену ризика у раду геодетских организација, покретање поступака инспекцијског надзора, обавештавање о предстојећем инспекцијском надзору, вршење инспекцијског надзора над радом геодетских организација, израду записника и налагање различитих мера, праћење поступања геодетских организација по наложеним мерама у записнику о извршеном инспекцијском надзору, израду решења о забрани рада, давање предлога за одузимање личних лиценци и лиценци за рад геодетских организација, покретање прекршајних, кривичних или поступака за привредни преступ.

Сходно одредбама Закона, послови инспекцијског надзора над радом геодетских организација врше се само на нивоу Републике, односно ови послови нису поверени територијалним аутономијама или јединицама локалне самоуправе.

1.3. Права и дужности геодетског инспектора

У вршењу инспекцијског надзора над радом геодетских организација инспектор проверава да ли:

- 1) геодетска организација, која изводи геодетске радове испуњава прописане услове;
- 2) лице које изводи радове, испуњава прописане услове;
- 3) су радови које изводи геодетска организација изведени у складу са законом и прописаним стандардима, техничким нормативима и нормама квалитета;
- 4) је геодетска организација отклонила утврђене недостатке у одређеном року;
- 5) геодетска организација поштује прописане процедуре у обављању радова.

Инспекцијски надзор се обавља у просторијама геодетских организација, просторијама надлежних Служби за катастар непокретности као и на терену у циљу провере извођења геодетских радова.

Кад у поступку вршења надзора, инспектор утврди да су се стекли услови за одузимање лиценце геодетској организацији, дужан је да Заводу предложи одузимање лиценце за рад геодетске организације и геодетску лиценцу одговорном лицу, односно лицу које изводи геодетске радове у складу са чл. 19. и 20. Закона.

Инспектор подноси Захтев за покретање прекршајног поступка за радње које су Законом прописане као прекршај.

1.4. Овлашћења геодетског инспектора

У вршењу инспекцијског надзора над радом геодетске организације инспектор је овлашћен да предузима следеће мере:

- 1) записником констатује утврђено чињенично стање;
- 2) ако утврди неправилности, истим записником наложи предузимање мера за њихово отклањање у одређеном року;
- 3) ако у одређеном року није поступљено по наложеним мерама, забрани извођење одређене врсте геодетских радова, на период од три месеца.

За забрану извођења радова инспекцијског надзора над радом геодетске организације инспектор доноси решење.

Против решења инспектора може се изјавити жалба Заводу, у року од осам дана од дана достављања решења.

Жалба изјављена против решења инспектора не задржава извршење решења.

Против решења Завода донетог по жалби, може се покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања решења.

2. Извештај о раду инспекције

2.1. Спречавање и умањење настанка штетних последица

Одсек за инспекцијски надзор РГЗ-а врши инспекцијски надзор над радом геодетских организација. Делатност геодетских организација је такве природе да незаконитим пословањем и поступањем геодетских организација могу настати штетне последице по законом заштићена добра, права и интересе.

Упоређујући резултате из ранијих година са резултатима из 2020. године, приметно је побољшање у пословању и поступању геодетских организација и боља усклађеност пословања и поступања са прописима, што ће бити детаљније приказано у тачки 2.3. овог Извештаја.

2.2. Обавештавање, пружање стручне помоћи и превентивно деловање инспекције

На сајту РГЗ (<http://www.rgz.gov.rs/>) постоји страница **Инспекцијски надзор** у коме су раздвојени инспекцијски надзори, и то: инспекцијски надзор над радом геодетских организација и инспекцијски надзор на радом правних субјеката који се баве издавањем картографских публикација.

Инспекцијски надзор над радом геодетских организација садржи:

- План инспекцијског надзора;
- Прописе, мишљења и извештаје надзора;
- Контролне листе.

На сајту Завода постоје и одговарајући линкови за регистрацију лиценци геодетских организација, прописа о инспекцијском надзору и евиденцијама о издатим подацима на принципу падајућих менија.

У ранијем периоду је од стране Одсека за инспекцијски надзор креирано Упуство за рад са геодетским организацијама које је прослеђено свим Службама за катастар непокретности на територији Републике Србије, и којима је сугерисано да са садржајем истог упознају све геодетске организације које послују на подручју које је у надлежности тих Служби.

Како је инспекцијски надзор над радом геодетских организација током 2020. године на подручју целе Републике Србије вршио само један инспектор и како Одсек за инспекцијски надзор није имао ни руководиоца, није било могућности да инспекција врши стручну помоћ и саветодавне посете.

Захтева за пружањем стручне и саветодавне помоћи од стране геодетских организација је било у виду питања и тражења одговора, али су исти углавном решавани телефонски или усмено у току надзора, давањем савета од стране инспектора.

2.3. Пословање надзираних субјеката по закону и другим прописима - контролне листе

Приликом вршења инспекцијских надзора који су вршени по службеној дужности или по захтевима физичких и правних лица, инспектор је вршио и контролу законитости документације коју су надлежни органи Републичког геодетског завода тј. Службе за катастар непокретности издавали на основу Закона. Утврђено је да постоје мањи пропусти у примени Закона који су предочени руководицима Служби за катастар непокретности, и који су контролисани у поновним инспекцијским надзорима у истим Службама за катастар непокретности. У неким случајевима од стране инспектора упућен је предлог Сектору за

надзор и контролу да се изврши стручни надзор у одређеним Службама, у циљу указивања на поступања Служби супротно прописима.

За све геодетске организације, у ранијем периоду је урађена је процена ризика пословања геодетских организација. На основу параметара од којих се пошло, добијен је средњи ризик као почетно стање процене ризика за око 90% регистрованих геодетских организација. У току надзора на основу резултата добијених помоћу контролних листи, коригује се резултат процене ризика.

У току 2020. год. од стране Одсека за инспекцијски надзор, покренута је иницијатива и припремљен предлог Правилника за процену ризика надзираних субјеката, сходно Закону о инспекцијском надзору и препорукама координационе комисије.

Одсек за инспекцијски надзор је креирао контролне листе бр. 1, 2 и 3 на које је Координациона комисија Владе РС дала своју сагласност, након чега су исте постављене на сајт Завода и користе су у поступку редовног инспекцијског надзора над радом геодетских организација. Контролне листе се проверавају најмање 2 пута годишње, по потреби ажурирају и достављају на сагласност координационој комисији.

Од укупног броја инспекцијског надзора урађених у 2020. години, 41 инспекцијски надзор је извршен са попуњавањем контролних листи од чега 37 редовних и 4 мешовита надзора.

Од укупног броја инспекцијских надзора обављених над радом геодетских организација са контролним листама 100% (33 ГО-а) ниво ризика је: 12% незнатан (4 ГО-е), 52% низак (17 ГО-а) и средњи 36% (12 ГО-а), што указује да је неопходно даље преиспитивање контролних листи, како би били сигурни да добијени степен ризика из контролних листа представља право стање геодетских организација, али указује и на то да је инспекцијски надзор допринео смањењу ризика пословања надзираних субјеката.

Поступак преиспитавања контролних листи је континуирани процес, како би се на основу резултата из попуњених контролних листа могло доћи до што веродостојнијег нивоа ризика за сваку геодетску организацију.

2.4. Корективно деловање инспекције

У поступцима инспекцијског надзора, у већем броју случајева утврђени су недостаци и пропусти у поступању и пословању геодетских организација и обављању геодетских радова, као што су да је геодетска организација дужна:

- Да пријави промену адресе радних просторија ван седишта фирме,
- Да пријави Заводу нове инструменте, као да прибави нова (важећа) уверења о исправности постојећих мерила,
- Да Заводу пријави промене запослених (нове или да изврши одјаву старих уколико су напустили геодетску организацију),
- Да води евиденцију примљених захтева странака у поступку одржавању катастра непокретности,
- Да доставља копију записника странци по чијем захтеву се изводе радови,
- Да ЕГР-а достављаа РГЗ-у у прописаном року,
- ИТД.

У таквим случајевима Записницима о инспекцијском надзору су констатовани пропусти и недостаци и дати налози за њихово отклањање у прописаном року, и изрицане су мере упозорења надзираним субјектима да се такви пропусти убудуће не понављају и да се пословање и поступање усклади са прописима.

2.5. Нерегистровани субјекти и спроведене мере

У 2020. години инспекцијским надзором откривено је три нерегистрована субјекта и од стране инспектора је донето решење о забрани извођења радова од стране тог нерегистрованог субјекта.

Истим Решењем инспектора наложено је надзираном субјекту да уколико жели да настави са радом, да је дужан да се упише у одговарајуће регистре и инспектора обавести о томе, како би се донело решење о наставку радова..

2.6. Предузимање мера ради уједначавања инспекцијског надзора

Одсек за инспекцијски надзор се стара о уједначавању поступака инспекцијског надзора према свим надзираним субјектима. То се постиже строгим поштовањем процедура прописаних Законом о инспекцијском надзору («Сл. гласник РС» број 36/15, 44/18 – др .закон и 95/18 - др. закон), у поступку вршења надзора.

У току 2020. године сви инспекцијски надзори су вршени кроз већ имплементиран јединствени информациони систем „еИнспектор“ за вршење инспекцијског надзора, чиме су процедуре и поступања још више усклађене са прописаним шаблонима и које се прате од стране координационе комисије.

Урађени су модели аката за све фазе рада инспекцијског надзора ради унапређења поступка контроле.

2.7. План и реализација плана инспекцијског надзора

При изради плана инспекцијског надзора на годишњем и на месечном нивоу приоритетно су планирани ванредни инспекцијски надзори, како би се поступило по свим представкама правних и физичких лица. Редовни инспекцијски надзори планирани су за извршење након извршених свих ванредних инспекцијских надзора.

Овакав приступ је примењиван углавном због чињенице да је у току 2020. године само један инспектор вршио инспекцијске надзоре и да није било довољно инспектора.

Територијално подручје које је покривано инспекцијским надзором је читава територија Републике Србије, а надзори су у територијалном погледу усклађивани и са потребама Служби за катастар непокретности и евидентираним проблемима на које је реаговано инспекцијском контролом (Табела 1).

Месечни план рада инспекцијског надзора реализован је у складу са бројем запослених инспектора у вршењу надзора.

Од свих надзора 53% су били редовни, 45% ванредни и 2% мешовити надзори. Све пријаве, примедбе и притужбе су обрађене у законском року.

У току 2020. године, извршено је укупно 60 инспекцијских надзора према надзираним субјектима (геодетским организацијама), на територији Републике Србије. Од укупног броја инспекцијских надзора, извршено је 32 редовних, 27 ванредних и 1 мешовити инспекцијски надзор. Скоро сви надзори су извршени од стране 1 инспектора. Више од 4 месеца инспекцијски надзори нису вршени због пандемије вируса COVID 19.

Изречено је укупно 258 инспекцијских управна мера. Од тог броја 75 управних мера су изречене као превентивне, 178 мера су изречене као управне мере за отклањање незаконитости и 5 мера су изречене као посебне мере наредбе, забране и заплене. Од стране инспектора поднета су 4 Предлога за одузимање лиценци за рад геодетских организација и 4 Предлог за одузимање геодетске лиценце. Донето је и 5 Решење о забрани радова геодетским организацијама. Надлежним прекршајним судовима поднето је 3 Захтева за покретање прекршајних поступака.

Поред ових послова од стране инспектора је обрађиван велики број представки правних и физичких лица, по којима је процењено да не треба покретати инспекцијске надзоре јер се ради о незнатном ризику или злоупотреби права, у складу са чланом 18. став 5. Закона о инспекцијском надзору.

За све такве случајеве од стране инспектора је вршена детаљна анализа, и на основу свих обрађених података сачињаван је и странци достављан одговор у складу са чланом 18. став 6. и 7. Закона о инспекцијском надзору.

| Редни број | Град-Општина | Укупан број инспекцијских надзора У 2020. години |
|------------|---------------------|--|
| 1 | Бела Паланка | 1 |
| 2 | Београд | 12 |
| 3 | Бојник | 1 |
| 4 | Велико Градиште | 2 |
| 5 | Врбас | 1 |
| 6 | Врњачка Бања | 1 |
| 7 | Голубац | 1 |
| 8 | Горњи Милановац | 1 |
| 9 | Гуча - Лучани | 1 |
| 10 | Јагодина | 3 |
| 11 | Крагујевац | 6 |
| 12 | Краљево | 1 |
| 13 | Крушевац | 3 |
| 14 | Кула | 1 |
| 15 | Лесковац | 2 |
| 16 | Младеновац | 1 |
| 17 | Неготин | 2 |
| 18 | Ниш | 3 |
| 19 | Нови Београд | 1 |
| 20 | Нови Сад | 1 |
| 21 | Параћин | 1 |
| 22 | Петровац | 2 |
| 23 | Пирот | 1 |
| 24 | Пожаревац | 1 |
| 25 | Рума | 1 |
| 26 | Свилајнац | 2 |
| 27 | Сјеница | 1 |
| 28 | Смедеревска Паланка | 1 |
| 29 | Смедерево | 1 |
| 30 | Ћуприја | 1 |
| 31 | Чајетина | 1 |
| 32 | Чачак | 2 |
| / | / | / |

Табела 1 - Приказ инспекцијских надзора по општинама и градовима за 2020. годину

2.8. Координација инспекцијских надзора

Инспекцијски надзор над радом геодетских организација у току 2020. год. вршен је као самосталан, зато што поступак инспекцијског надзора није захтевао сарадњу других инспекција јер обухвата следеће процесе:

- проверу регистрације геодетске организације у РГЗ-у као посебном регистру;
- проверу регистрације геодетске организације у АПР-у као општем регистру;

- проверу ажурности стања у погледу запослених и ангажованих лица у геодетској организацији у регистру ЦРОСО-а;
- проверу пословања геодетске организације у погледу усклађености пословања и поступања са прописима који регулишу геодетску делатност;
- проверу поступања геодетске организације у поступцима на терену у току обављања геодетске делатности;
- сачињавање записника о инспекцијском надзору и налагање мера за поштовање прописа који регулишу геодетску делатност у Републици Србији.

Како је геодетска делатност уско стручна, и како није било потреба за истовременим надзором других инспекција, заједничких инспекцијски надзори нису ни вршени током 2020. године.

2.9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу надзора

Скоро сви инспекцијски надзори у току 2020. године који су обављени од стране Одсека за инспекцијски надзор обављени су од стране једног инспектора. Искуство је показало да је то недовољан број инспектора и да у наредном периоду треба попунити остала систематизована места како је то и препоручено из координационе комисије. Тек крајем 2020. год. упошљени су нови инспектори, али су до краја 2020. год. обучавани и нису вршили надзоре. Новим Правилником о распоређивању и систематизацији радних места смањен је број инспектора у РГЗ-у, што ће се одразити на резултате у наредном периоду.

Новим Правилником је попуњено и место руководиоца Одсека за инспекцијски надзор, што ће сигурно помоћи инспекторима у раду и допринети бољој организацији надзора.

Инспектор који је у току периода за који се овај извештај сачињава вршио надзоре је смештен у канцеларији Службе за катастар непокретности Крушевац, и користи опрему и службено возило СКН Крушевац.

Опрема (штампачи, скенери...) није на располагању инспектору, већ је инсталирана на шалтеру СКН Крушевац, што отежава рад и инспектору али и запосленима на радном месту где је опрема инсталирана. Службено возило које СКН Крушевац уступа за потребе инспектора је једино безбедно возило у СКН Крушевац, па се план инспекцијског надзора често прилагођава обавезама Службе.

Све ово отежава рад инспектора и утиче на самосталност у раду, али се уз помоћ Сектора за надзор и контролу тешкоће превазилазе.

2.10. Поштовање рокова у поступању по мерама инспекцијског надзора

У свим случајевима поступања по мерама датим у записницима инспекцијског надзора геодетске организације су поступиле у роковима датим у мерама и на време известиле инспектора о поступању по мерама уз достављање доказа о истом, тако да није било потребе за вршењем контролних инспекцијских надзора.

2.11. Управна акта донета у инспекцијском надзору

У току 2020. год. није поднета ни једна жалба којом се оспорава било који акт донет од стране инспектора.

Такође није покренут ни један управни спор.

Није било ни примедби на Записнике о извршеном увиђају од стране надзираних субјеката.

Све ово указује на изузетно савестан и законит рад инспектора у поступцима вршења инспекцијских надзора и доношења управних аката.

2.12. Притужбе на рад инспекције

У току 2020. године није достављена ни једна притужба на рад инспектора, од стране физичких или правних лица, што довољно говори о савесности и стручности у раду и поступањима инспектора.

2.13. Обуке инспектора

У току 2019. године имплементиран је јединствени информациони систем „еИнспектор“ и извршена је једнодневна обука инспектора за рад и примену предметне апликације у раду. Током 2020. год. настављено је са обуком нових инспектора како би се омогућио њихов самосталан рад. Обука је обухватала како рад са „еИнспектор“ софтвером, тако и теоријску и практичну демонстрацију вршења инспекцијских надзора од стране шефа одсека.

2.14. Измене и допуне Закона и подзаконских аката

Током периода за који се сачињава овај Годишњи извештај донето је неколико подзаконских аката, као и незнатне измене Закона који регулишу и прописују рад геодетских организација.

У току 2020. године припремљен је и нови Правилник о инспекцијском надзору, Правилник о процени ризика итд. који се налазе у процедури контроле од стране надлежних у Републичком геодетском заводу.

2.15. Ажурност података у информационом систему

Одсек за инспекцијски надзор је до имплементације јединственог информационог система неопходне евиденције водио преко табела које је самостално креирао и којима су обухваћени:

- Месечни план инспекцијских надзора;
- Преглед свих радова на месечном нивоу;
- Преглед извршених инспекцијских надзора на месечном нивоу;
- Геодетске организације у којима је обављен инспекцијски надзор са попуњавањем контролних листи;
- Преглед предузетих мера са роковима за поступање;
- Преглед поднетих прекршајних захтева;
- Преглед предлога одузетих личних и лиценци геодетских организација;
- Месечни, квартални и годишњи извештаји о раду Инспекције који се достављају координационој комисији;
- Евиденција о инспекцијским надзорима;

Сектор за надзор и контролу, коме припада Одсек за инспекцијски надзор, води регистар геодетских лиценци и геодетских организација у коме врши регистрацију сваке промене геодетских лиценци или промене у геодетској организацији.

Наведени регистри су доступни на јавном увиду на сајту РГЗ-а.

2.16. Поверени послови инспекцијског надзора

На основу резултата добијених у току надзора, и запажања инспектора, може се закључити да је стање у области послова које обављају геодетске организације и које је у надлежности Одсека за инспекцијски надзор, доста добро, али да се треба повећати број инспектора, како би се могао задовољити законски период извршења надзора и како би се могли организовати и превентивни надзори, саветодавне посете, припремати акти о примени прописа и сл.

2.17. Захтеви за покретање прекршајних поступака

Од укупног броја инспекцијских надзора у 2020. години, од стране инспектора, поднето је 3 Захтева за покретање прекршајног поступка против геодетских организација као и одговорних лица у њима.

Од тог броја решен је један Захтева и то тако што одбачен због застарелости. По осталим случајевима Одсек за инспекцијски надзор још увек није обавештен о исходу прекршајних поступака.

У току 2020. године није било позива Прекршајног суда да инспектори присуствују рочишту ради одлучивања о поднетом захтеву, а у једном случају затражена је допуна, која је од стране инспектора и достављена у виду појашњења Прекршајном суду.

Доста је случајева у којима је од стране инспектора утврђено постојање прекршаја, али због застарелости није било могуће покренути прекршајни поступак.

У великом броју случајева постојање прекршаја се може открити тек када Елаборат геодетских радова дође у надлежну Службу на преглед. А како је до тада исти предмет био у службама за озакоњење објеката или другим органима, наступа застарелост и прекршајни поступак није могуће покренути.

ИЗВЕШТАЈ ИЗРАДИО:
Шеф Одсека за инспекцијски надзор
Петар Вучић, мастер инж. геод.